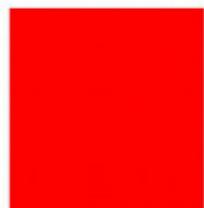


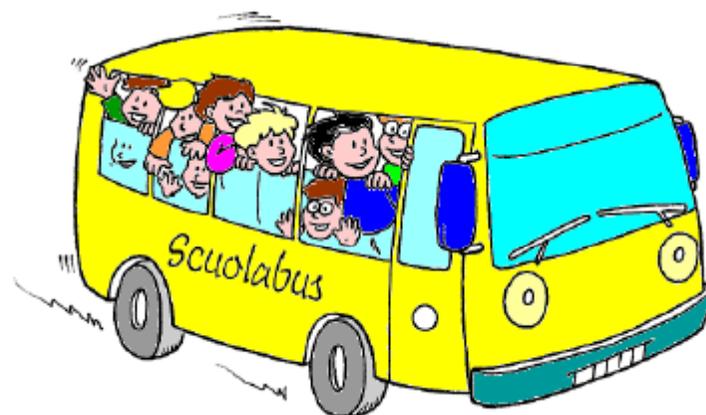
**CGIL**



**CAMERA DEL LAVORO DI PESCARA**

**“LO SCUOLABUS E' ANCORA UN SERVIZIO PUBBLICO ESSENZIALE?”**

TRASPORTO SCOLASTICO TRA SICUREZZA E DIRITTI: QUALI PROSPETTIVE PER IL FUTURO?



Sabato 12 settembre 2015  
Provincia di Pescara (Sala Figlia di Iorio)

[www.filtabruzzo.it](http://www.filtabruzzo.it)



## Riferimenti normativi



### **D.M. 18 dicembre 1975**

In vigore nonostante l'abolizione  
(con riserva): Legge n. 23/1996 \*

Fissa principi "perentori" in tema di localizzazione e accessibilità degli edifici scolastici, ivi inclusi i *tempi massimi di percorrenza dei tragitti casa-scuola*

In particolare, si prevede:

- ❖ **distanza massima e tempi massimi di percorrenza** di 300 mt. per le *scuole materne* (molto legate alla prossimità di quartiere), 500 mt. e 15 min. per le *scuole elementari*, 1 km e 15-30 min. per le scuole medie e 20-45 minuti per gli istituti *secondari superiori*
- ❖ **possibilità di deroga ai criteri fissati dalla norma purché gli enti locali istituiscano e/o gestiscano un servizio di trasporto per gli alunni delle scuola materna e dell'obbligo** per evitare un eccessivo frazionamento delle sedi scolastiche

(\*) Mancata emanazione delle norme tecniche-quadro e delle specifiche tecniche esecutive regionali/locali previste dalla nuova legge, art. 5 (riforma degli indici min. e max. di funzionalità urbanistica, edilizia, didattica)



## Riferimenti normativi



**D.M. 31 gennaio 1997**  
**Circ. Min. Trasp.**  
**11/03/1997, n. 23**



Individua soggetti abilitati e mezzi da impiegare per lo svolgimento di servizi di trasporto scolastico



- ❖ Autobus, minibus o scuolabus immatricolati in uso proprio da **Comuni e Istituti scolastici pubblici o privati non autorizzati all'esercizio della professione di trasportatore su strada**
- ❖ Autobus, minibus o scuolabus immatricolati in uso di terzi per servizio di linea o di noleggio (rispettando le prescrizioni in materia di uso e destinazione dei veicoli dettate dal Codice della Strada) da **imprese di trasporto autorizzate all'esercizio della professione di trasportatore su strada (Reg. UE n. 1071/2009)**
- ❖ Autovetture immatricolate in uso terzi da soggetti autorizzati allo svolgimento di servizi di noleggio con conducente



## CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO

La quasi totalità dei comuni (\*) assicura il servizio di scuolabus per gli alunni:

- delle scuole d'infanzia
- delle scuole primarie di primo grado
- delle scuole secondarie di primo grado

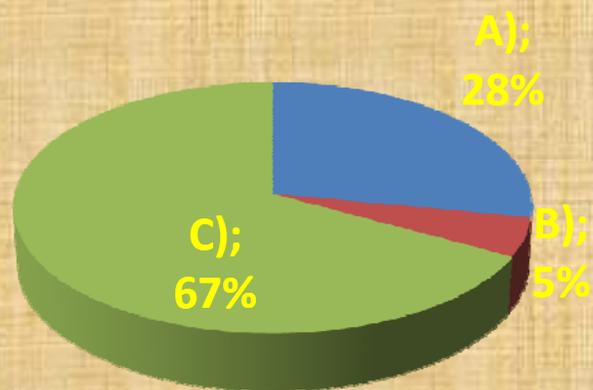
(\*) Fa eccezione il Comune di Pescara che non prevede il servizio per le scuole d'infanzia

Servizio di accompagnamento e sorveglianza degli alunni

A) SI 28%

B) NO 5%

C) Solo per alcune  
tipologie di scuole  
67%



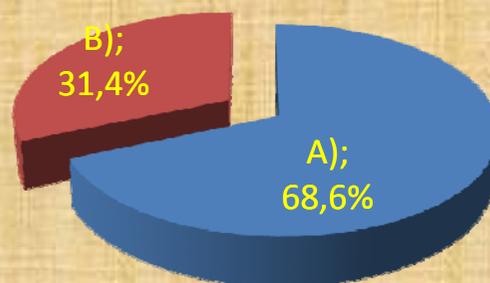
## CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO

**5825** Rappresentano gli alunni che per oltre 200 giorni nell'ambito di un anno scolastico, utilizzano il servizio scuolabus assicurato da 45 dei 46 comuni della Provincia di Pescara.

**Fruitori del servizio (in %) rispetto al totale degli alunni delle scuole nelle quali viene assicurato il servizio di scuolabus**

A) OLTRE IL 50% **68,6%**

B) FINO AL 50% **31,4%**



CURIOSITA': in 3 comuni (Serramonacesca, Villa Celiera e Corvara) i fruitori del servizio di scuolabus rappresentano il 100% della popolazione scolastica.

Viceversa in 6 comuni la percentuale di fruizione del servizio è al di sotto del 35% rispetto ai potenziali beneficiari. Tra vi essi vi sono i comuni a maggiore densità di popolazione (Pescara, Montesilvano, Spoltore, Città Sant'Angelo, Cepagatti)

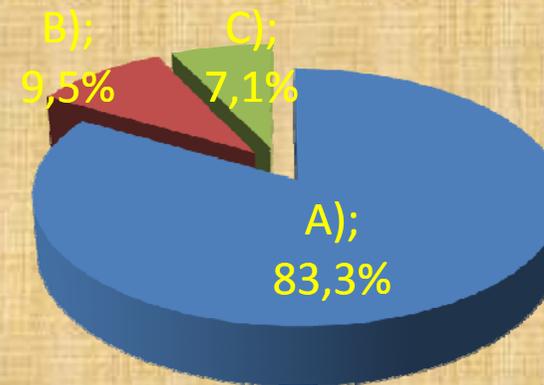


## IL PARCO VEICOLI - L'IMPIEGO DEI PULMINI

**456** Sono i noti pulmini gialli che circolano nelle strade della Provincia assicurando il trasporto degli alunni da e verso gli Istituti scolastici ovvero scuole di infanzia, primarie e secondarie di primo grado.

Tipologia delle immatricolazioni dei pulmini

- A) In uso proprio del Comune **83,3%**
- B) In uso di terzi da imprese di trasporto autorizzate **9,5%**
- C) In uso di terzi da soggetti autorizzati al noleggio **7,1%**



RIFERIMENTI NORMATIVI: Il D.M. 31 gennaio 1997 (Circ. Min. Trasp. 11/03/1997, n. 23) individua soggetti abilitati e mezzi da impiegare per lo svolgimento di servizi di trasporto scolastico.

CURIOSITA': Città Sant'Angelo e Montesilvano sono i Comuni che dispongono della maggiore dotazione di pulmini (ben 10). Seguono a distanza Spoltore e Manoppello con 6 pulmini e 4 comuni con 5 pulmini (tra cui Pescara). Il 62% dei comuni ha meno di 3 pulmini



## IL PARCO VEICOLI - VETUSTA' DEI PULMINI

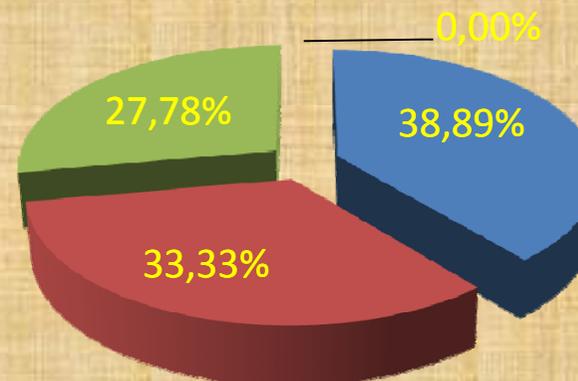
**12,6**

Rappresenta la **vetustà media** (anni di longevità) dei pulmini adibiti al trasporto scolastico in Provincia di Pescara. Il dato è superiore al corrispondente valore medio degli autobus adibiti al trasporto pubblico locale.



Classificazione per classi di età (vetustà)

- A) Oltre 14 anni **38,89%**
- B) 10 – 14 anni **33,33%**
- C) 5 - 9 anni **27,78%**
- D) Meno di 5 anni **0%**



CURIOSITA': Al comune di Moscufo appartiene il primato negativo sulla vetustà dei mezzi. I 105 alunni fruitori del servizio, vengono trasportati con 3 pulmini che hanno 23 anni di longevità! Il pulmino più "anziano" tuttavia circola a Manoppello (classe 1982: 35 anni!)

Le cose non vanno meglio in altri 4 comuni della Provincia dove la vetustà raggiunge i 20 anni: tra essi figura anche la città di Pescara (5 pulmini). Il comune più virtuoso è Brittoli (5 anni)



## TARIFFE: I PREZZI APPLICATI DAI COMUNI

**95%** Quasi la totalità dei comuni della Provincia di Pescara, ha previsto una compartecipazione da parte dell'utenza alle spese sostenute dall'Amministrazione per garantire il servizio di trasporto scolastico.



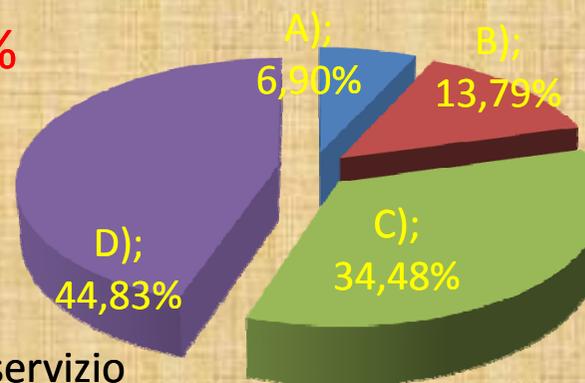
Livello di compartecipazione delle famiglie rispetto al costo del servizio

A) Nessuna compartecipazione **6,90%**

B) Inferiore al 10% **13,79%**

C) Tra il 10 e il 20% **34,48%**

D) Oltre il 20% **44,83%**



CURIOSITA': Il comune di San Valentino eroga il servizio all'utenza senza pretendere alcuna compartecipazione alla spesa.

La maglia nera spetta invece ai Comuni di Bolognano e Salle i cui cittadini contribuiscono rispettivamente con il 52% e con il 50% alle spese che le proprie Amministrazioni sostengono per assicurare il servizio di scuolabus.

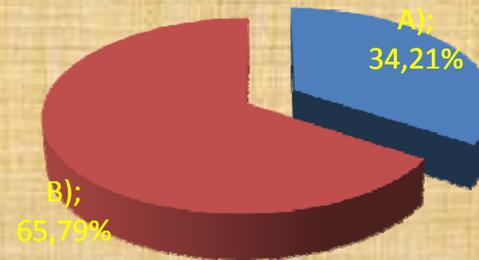


## TARIFFE: I PREZZI APPLICATI DAI COMUNI

Esenzioni e valutazione delle condizioni reddituali delle famiglie

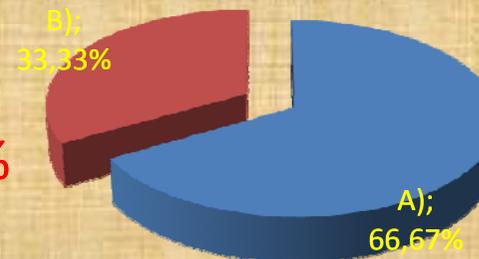
A) Valutazione ISEE (SI) **34,21%**

B) Valutazione ISEE (NO) **65,79%**



A) Regime di esenzione (SI) **66,67%**

B) Regime di esenzione (NO) **33,33%**



## TARIFFE: I PREZZI APPLICATI DAI COMUNI

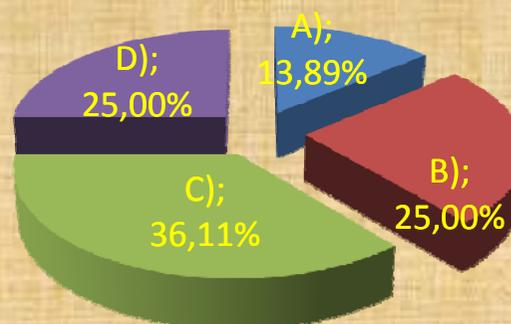
Tariffe minime annue applicate

A) Inferiore a 50€ **13,89%**

B) Tra 50 e 100€ **25,00%**

C) Tra 101 e 150€ **36,11%**

D) Oltre 150€ **25,00%**



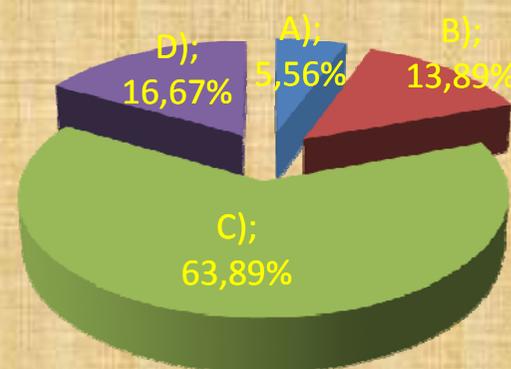
Tariffe massime annue applicate

A) Inferiore a 50€ **5,56%**

B) Tra 50 e 100€ **13,89%**

C) Tra 101 e 200€ **63,89%**

D) Oltre 200€ **16,67%**



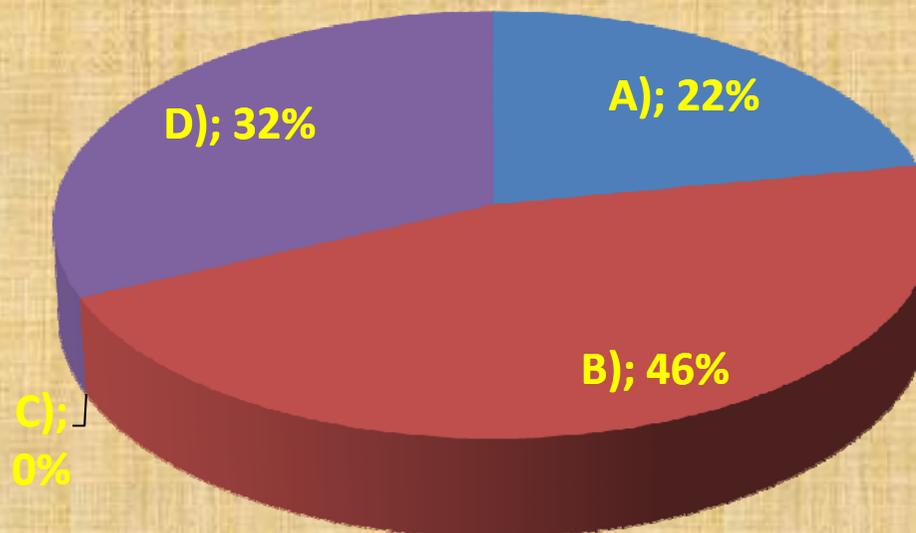
CURIOSITA': Detto del comune di San Valentino che eroga il servizio gratuitamente, le amministrazioni che applicano le tariffe minime più basse sono Farindola (32€) e Pietranico (40€)

Le tariffe minime più alte si registrano a Loreto (192€) e Turrivalignani (198€); Quelle in assoluto più alte si riscontrano a Penne (400€) e Rosciano (315€)



## MODALITA' DI GESTIONE

- A) Affidamento esclusivo a terzi mediante gare **22%**
- B) Utilizzo di dipendenti comunali e di scuolabus immatricolati in uso proprio **46%**
- C) Attraverso l'azienda locale di tpl **0%**
- D) Altre modalità (sistema misto – affidamento diretto – lavoratori in mobilità) **32%**

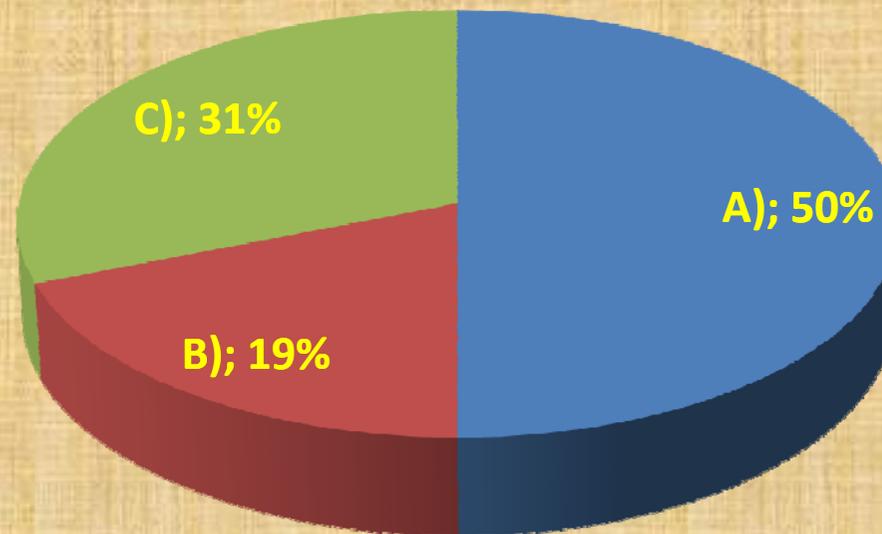


## MODALITA' DI GESTIONE

### Affidamento esclusivo a terzi mediante gare )

Criterio di aggiudicazione dell'appalto

- A) Solo ribasso sul  
prezzo a base d'asta  
**50%**
- B) Solo criteri qualitativi  
**19%**
- C) Ribasso sul prezzo e  
criteri qualitativi **31%**



- Gli affidamenti tramite gare d'appalto variano mediamente da un minimo di 1 anno ad un massimo di 5 anni;
- Gran parte degli attuali appalti scadono o sono scaduti nell'anno in corso (Pescara, Montesilvano)



## MODALITA' DI GESTIONE

### Affidamento esclusivo a terzi mediante gare )

Caratteristiche dell'appalto (autisti e accompagnatori)

### **Clausole di salvaguardia per il personale**

Circa il 50% delle amministrazioni Comunali ha previsto clausole di salvaguardia tra le quali:

- Obbligo di osservanza delle disposizione su sicurezza e salute
- Indicazione del CCNL da applicare
- Indicazione del profilo professionale e del livello economico da applicare
- Obblighi nei confronti del personale in caso di cambio appalto
- Eventuali penali in caso di mancato pagamento delle retribuzioni

### **Responsabilità in solido del comune**

NO ad eccezione di 3 comuni

(Città Sant'Angelo - Popoli - Pescosansonesco)

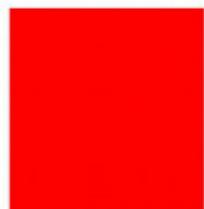


Tuttavia non esistono vincoli nei confronti delle imprese subentranti per quanto attiene il personale da utilizzare



*Grazie per l'attenzione*

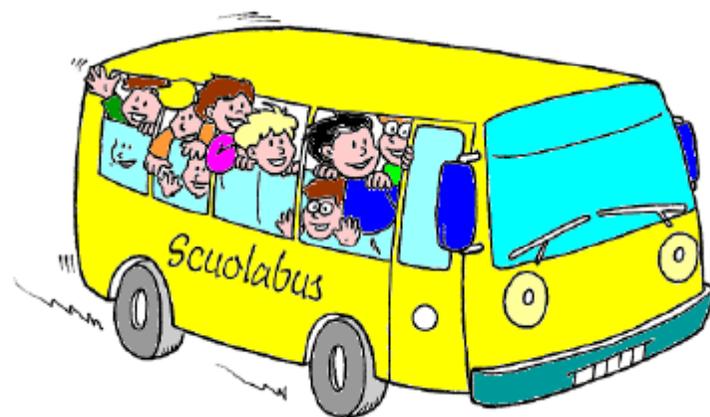
**CGIL**



**CAMERA DEL LAVORO DI PESCARA**

**“LO SCUOLABUS E' ANCORA UN SERVIZIO PUBBLICO ESSENZIALE?”**

TRASPORTO SCOLASTICO TRA SICUREZZA E DIRITTI: QUALI PROSPETTIVE PER IL FUTURO?



Sabato 12 settembre 2015  
Provincia di Pescara (Sala Figlia di Iorio)

[www.filtabruzzo.it](http://www.filtabruzzo.it)